

## Sozialhilfegesetz (SHG)

vom 14.11.1991 (Fassung in Kraft getreten am 01.01.2020)

---

### *Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf den Artikel 48 der Bundesverfassung;

gestützt auf das Bundesgesetz vom 24. Juni 1977 über die Zuständigkeit für die Unterstützung Bedürftiger;

gestützt auf das Bundesgesetz vom 21. März 1973 über Fürsorgeleistungen an Auslandschweizer;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrates vom 12. März 1991;

auf Antrag dieser Behörde,

*beschliesst:*

### **1 Allgemeine Bestimmungen**

#### **Art. 1** Gegenstand

<sup>1</sup> Dieses Gesetz regelt die von den Gemeinden und vom Staat gewährte Sozialhilfe für Personen, die im Kanton Wohnsitz haben, sich hier aufhalten oder vorübergehend hier sind.

<sup>2</sup> Die Bestimmungen der Gesetzgebung des Bundes über die Hilfe an Opfer von Straftaten bleiben vorbehalten.

#### **Art. 2** Zweck

<sup>1</sup> Dieses Gesetz bezweckt, die Eigenständigkeit und die soziale Integration bedürftiger Personen zu fördern.

#### **Art. 3** Begriff

<sup>1</sup> Bedürftig ist, wer sich in sozialen Schwierigkeiten befindet oder für seinen Lebensunterhalt nicht hinreichend oder nicht rechtzeitig aus eigenen Mitteln aufkommen kann.

**Art. 4** Arten der Sozialhilfe

<sup>1</sup> Die Sozialhilfe umfasst die Vorbeugung, die persönliche Hilfe, die materielle Hilfe und die Massnahme zur sozialen Eingliederung (Eingliederungsmassnahme).

<sup>2</sup> Die Vorbeugung umfasst alle allgemeinen oder besonderen Massnahmen, die es gestatten, die Beanspruchung der persönlichen und materiellen Hilfe abzuwenden.

<sup>3</sup> Die persönliche Hilfe umfasst namentlich das Gespräch, die Information und die Beratung.

<sup>4</sup> Die materielle Hilfe besteht in Geld, in Naturalleistungen oder erfolgt innerhalb eines Vertrags zur sozialen Eingliederung (der Eingliederungsvertrag).

<sup>5</sup> Die Eingliederungsmassnahme im Rahmen eines Eingliederungsvertrags ermöglicht es dem Sozialhilfeempfänger, seine gesellschaftliche Eigenständigkeit und Eingliederung zu erlangen oder wiederzuerlangen.

**Art. 4a** Eingliederungsvertrag – Inhalt

<sup>1</sup> Mit der bedürftigen Person kann ein individueller Eingliederungsvertrag abgeschlossen werden. Dieser ist einem verwaltungsrechtlichen Vertrag gleichgestellt.

<sup>2</sup> Die bedürftige Person muss den Eingliederungsvertrag annehmen, sofern er auf ihre Fähigkeiten und Möglichkeiten abgestellt ist. Lehnt sie das vorgeschlagene Eingliederungsprojekt ab, kann die materielle Hilfe bis zum Minimum gekürzt werden, das durch die Richtsätze nach Artikel 22a Abs. 1 bestimmt wird.

<sup>3</sup> Im Eingliederungsvertrag wird die als Gegenleistung anerkannte Eingliederungsmassnahme bestimmt.

**Art. 4b** Eingliederungsvertrag – Dauer

<sup>1</sup> Der Eingliederungsvertrag gilt für eine begrenzte Zeit. Er wird für 6–12 Monate abgeschlossen.

<sup>2</sup> Um zu beurteilen, ob die Massnahme sinnvoll ist, wird in regelmässigen Zeitabständen mit der bedürftigen Person eine Zwischenbilanz gezogen.

**Art. 4c** Eingliederungsvertrag – Materielle Hilfe

<sup>1</sup> Für die Dauer des Eingliederungsvertrags erhält die bedürftige Person eine materielle Hilfe. Diese beruht auf den Richtsätzen nach Artikel 22a Abs. 1 und wird um einen Betrag erhöht, der als Anreiz dienen soll.

<sup>2</sup> Dieser zusätzliche Betrag wird im Ausführungsreglement festgesetzt.

**Art. 5** Subsidiarität

<sup>1</sup> Die Sozialhilfe wird gewährt, soweit der Bedürftige von seiner Familie oder seinen Angehörigen nicht gemäss den Bestimmungen des Schweizerischen Zivilgesetzbuches oder des Bundesgesetzes über die eingetragene Partnerschaft gleichgeschlechtlicher Paare unterhalten werden kann und keine anderen gesetzlichen Leistungen geltend machen kann, auf die er Anspruch hat.

**Art. 6** ...**Art. 7** Zuständigkeiten – Gemeinden

<sup>1</sup> Die Gemeinden entscheiden über die Gewährung von Sozialhilfe an folgende Personen mit Wohnsitz im Kanton:

- a) Freiburger Bürger;
- b) Schweizer Bürger;
- c) Ausländer;
- d) Flüchtlinge mit einer Niederlassungsbewilligung.

**Art. 8** Zuständigkeiten – Kanton

<sup>1</sup> Der Kanton entscheidet über die Gewährung von Sozialhilfe an:

- a) Freiburger Bürger, die vor dem 1. Januar 1979 heimgeschafft wurden;
- b) Personen, die vorübergehend im Kanton sind oder sich hier aufhalten;
- c) Personen ohne festen Wohnsitz;
- d) ...
- e) Asylbewerber.

**Art. 9** Wohnsitz – Begriff

<sup>1</sup> Der Bedürftige hat seinen Wohnsitz im Sinne dieses Gesetzes in der Gemeinde, in der er sich mit der Absicht dauernden Verbleibens aufhält (im folgenden Sozialhilfe-Wohnsitz genannt).

<sup>2</sup> Als Wohnsitzbegründung gilt die Anmeldung bei der Einwohnerkontrolle oder, für Ausländer, die Ausstellung einer Aufenthalts- oder Niederlassungsbewilligung, sofern nicht nachgewiesen wird, dass der Aufenthalt schon früher oder erst später begonnen hat oder nur vorübergehender Natur ist.

**Art. 9a** ...

**Art. 10** Wohnsitz – Ehegatten und eingetragene Partner

<sup>1</sup> Ehegatten oder eingetragene Partner haben je einen eigenen Sozialhilfe-Wohnsitz.

**Art. 11** Wohnsitz – Aufenthalt in Institutionen

<sup>1</sup> Der freiwillige oder unfreiwillige Aufenthalt in einem Heim, einem Spital oder einer anderen Anstalt und die Unterbringung einer volljährigen Person in Familienpflege durch die Behörden oder ein Erwachsenenschutzorgan begründen keinen Sozialhilfe-Wohnsitz.

**Art. 12** Wohnsitz – Minderjährige Kinder

<sup>1</sup> Das minderjährige Kind teilt, unabhängig von seinem Aufenthaltsort, den Sozialhilfe-Wohnsitz seiner Eltern oder des Elternteils, der die elterliche Sorge innehat.

<sup>2</sup> Wenn die Eltern keinen gemeinsamen zivilrechtlichen Wohnsitz haben, teilt es den Sozialhilfe-Wohnsitz jenes Elternteils, bei dem es wohnt.

<sup>3</sup> Es hat einen eigenen Sozialhilfe-Wohnsitz:

- a) im Fall einer Bevormundung: an seinem letzten Sozialhilfe-Wohnsitz vor der Einsetzung der Vormundschaft;
- b) am Ort nach Artikel 9, wenn es erwerbstätig ist und sich bis jetzt selber durchgebracht hat;
- c) am letzten Sozialhilfe-Wohnsitz nach den Absätzen 1 und 2, wenn es dauernd nicht bei den Eltern oder einem Elternteil lebt;
- d) an seinem Aufenthaltsort in den übrigen Fällen.

**Art. 13** Wohnsitz – Personen unter umfassender Beistandschaft

<sup>1</sup> Die unter umfassender Beistandschaft stehende Person hat ihren Sozialhilfe-Wohnsitz in der Gemeinde, in der sie sich tatsächlich aufhält und in der sie den Mittelpunkt ihrer Tätigkeiten begründet.

**Art. 14** Übertragung

<sup>1</sup> Der Kanton kann die Gewährung der Sozialhilfe an bestimmte Personengruppen, namentlich an die der Asyl-Gesetzgebung unterstehenden Personen, durch Vereinbarung privaten Institutionen übertragen.

<sup>2</sup> Die Vereinbarung regelt ebenfalls die Rechtsmittel gegen Entscheide der privaten Institutionen.

## 2 Organisation

### 2.1 Gemeinden

#### Art. 15 Aufgaben der Gemeinden

<sup>1</sup> Die Gemeinden sorgen dafür, dass den Bedürftigen die aufgrund dieses Gesetzes gewährten Sozialhilfeleistungen, namentlich die Eingliederungsmassnahmen, zuteil werden.

#### Art. 16 Zusammenarbeit unter den Gemeinden – Im Allgemeinen

<sup>1</sup> Zur Erfüllung ihrer Aufgaben im Bereich der Sozialhilfe arbeiten die Gemeinden bei Bedarf nach dem Gesetz über die Gemeinden zusammen, unter Vorbehalt der Bestimmungen des vorliegenden Gesetzes.

#### Art. 17 ...

#### Art. 18 Sozialdienst

<sup>1</sup> Die Gemeinden setzen einen Sozialdienst mit qualifiziertem Personal ein.

<sup>1bis</sup> Ein Sozialdienst muss eine Einwohnerschaft von mindestens 3000 Personen abdecken und über qualifiziertes Personal verfügen, das mindestens einer 50 %-Stelle entspricht. Auf ein begründetes Gesuch hin kann der Staatsrat Abweichungen von dieser Regel bewilligen.

<sup>2</sup> Der Sozialdienst hat folgende Aufgaben:

- a) Er beteiligt sich an der Vorbeugung und arbeitet mit den privaten und öffentlichen Institutionen zusammen.
- a<sup>bis</sup>) Er bearbeitet die Sozialhilfe-Dossiers und holt die Stellungnahme der Gemeinde des Sozialhilfe-Wohnsitzes ein;
- b) Er leistet den Personen nach den Artikeln 7 und 8 die persönliche Hilfe und die materielle Hilfe; die Gesuche um materielle Hilfe unterbreitet er vorgängig der Sozialkommission oder dem Kantonalen Sozialamt.
- c) Er entscheidet in Notfällen über die Gewährung einer begrenzten materiellen Hilfe und unterbreitet seinen Entscheid der zuständigen Behörde zur Genehmigung.
- d) Er leitet die nach dem Bundesrecht und nach internationalen Vereinbarungen erforderlichen Sozialhilfeanzeigen an das Kantonale Sozialamt weiter.
- e) Für die Rückerstattung legt er den Gemeinden und dem Kanton jeweils auf das Ende eines Kalenderquartals die Abrechnung über die gewährte materielle Hilfe vor.

f) Er berichtet den Gemeinden und der für die Sozialhilfe zuständigen Direktion <sup>1)</sup> (die Direktion) jährlich über seine Tätigkeit.

<sup>3</sup> Für die minderjährigen Kinder arbeitet der Sozialdienst bei Bedarf mit dem Jugendamt zusammen.

#### **Art. 18a** Zusammenarbeit

<sup>1</sup> Geht die Betreuung einer Person von einem regionalen Arbeitsvermittlungszentrum an einen Sozialdienst über oder umgekehrt, nehmen die beiden Instanzen eine enge und regelmässige Zusammenarbeit auf.

<sup>2</sup> Eine Vereinbarung bestimmt Inhalt und Einzelheiten dieser Zusammenarbeit.

<sup>3</sup> Weitere Dienste können zur Mitarbeit herangezogen werden, namentlich die Schul- und Berufsberatung, die Berufsbildung und die Invalidenversicherung.

<sup>4</sup> ...

#### **Art. 19** Sozialkommission – Zusammensetzung

<sup>1</sup> Die Gemeinden setzen eine Sozialkommission mit fünf bis neun Mitgliedern ein.

<sup>1bis</sup> Als Mitglieder der Sozialkommission können auch Personen ausserhalb der Gemeinde-Exekutiven bezeichnet werden.

<sup>2</sup> Der Verantwortliche des Sozialdienstes und der mit der Bearbeitung des Falles beauftragte Sozialarbeiter nehmen an den Sitzungen mit beratender Stimme teil.

#### **Art. 20** Sozialkommission – Aufgaben

<sup>1</sup> Die Sozialkommission entscheidet über die Gewährung, die Verweigerung, die Änderung, die Aufhebung und die Rückerstattung der materiellen Hilfe nach Artikel 7; sie setzt die Art, die Dauer und den Betrag der Hilfe fest.

<sup>1bis</sup> Sie fällt die Entscheide im Zusammenhang mit dem Eingliederungsvertrag. Sie kann die Aufhebung oder Änderung des Vertrags verfügen, wenn die bedürftige Person ihren Verpflichtungen nicht nachkommt oder wenn sich die Eingliederungsmassnahme als ungeeignet erweist.

<sup>2</sup> Sie bestimmt den Sozialhilfe-Wohnsitz.

<sup>3</sup> ...

---

<sup>1)</sup> Heute: Direktion für Gesundheit und Soziales.

## 2.2 Kanton

### Art. 21 Amt – Allgemeines

<sup>1</sup> Es wird ein Kantonales Sozialamt geschaffen, das der Direktion untersteht.

<sup>2</sup> Das Kantonale Sozialamt entscheidet über die materielle Hilfe nach Artikel 8 und über deren Rückerstattung.

<sup>3</sup> Es erstattet den Sozialdiensten die materielle Hilfe zurück, die zu Lasten des Kantons geht.

<sup>4</sup> Es kann bei den Sozialdiensten Einsicht in die Akten der Hilfeempfänger nehmen.

<sup>5</sup> Es beantragt der Direktion allgemeine Massnahmen im Bereich der Information, der Vorbeugung und der Ausbildung. Es trägt zur Koordination der Sozialdienste bei.

<sup>6</sup> Es sorgt dafür, dass die Gemeinden, die Sozialdienste und die Sozialkommission ihre Aufgaben auf dem Gebiet der Sozialhilfe wahrnehmen.

### Art. 21a Amt – Revision

<sup>1</sup> Das Amt besorgt periodisch die Revision der Sozialhilfedossiers.

<sup>2</sup> Mit der Revision wird überprüft, ob die für die Sozialhilfe geltenden Gesetze und Richtsätze richtig angewandt und die vom Staat, von den Gemeinden oder vom Bund erteilten Sozialhilfemittel bestimmungsgemäss verwendet werden.

<sup>3</sup> Über die durchgeführten Revisionen wird ein detaillierter Bericht erstellt; dieser führt die kontrollierten Dokumente, die festgestellten Mängel und die Auswirkungen der Überprüfungen auf. Das Amt sendet den Revisionsbericht an die betroffene Sozialkommission und den betroffenen Sozialdienst, an das Finanzinspektorat und die Direktion.

### Art. 21b Amt – Inspektion

<sup>1</sup> Das Amt besorgt von Amtes wegen oder auf Antrag der Sozialkommission, des Sozialdienstes oder der Direktion die Inspektion der Sozialhilfedossiers, um zu überprüfen, ob die Voraussetzungen dieses Gesetzes für den Nachweis des Sozialhilfebedarfs erfüllt sind und ob die Sozialhilfeleistungen ihrer Bestimmung gemäss verwendet werden.

<sup>2</sup> Bei den Inspektionen werden Abklärungen namentlich durch Beobachtungen im Alltag, Bildaufnahmen im öffentlichen Raum und bewilligte Hausbesuche durchgeführt. Die Abklärung muss verhältnismässig sein und dem Zweck entsprechen. Sie muss von einer dafür ausgebildeten und dem Amtsgeheimnis unterstellten Person durchgeführt werden. Die Abklärung wird auch auf Personen ausgedehnt, die im gleichen Haushalt leben wie die Person, die Sozialhilfeleistungen bezieht, oder die ihr gegenüber eine Unterhaltspflicht haben.

Abgeklärt werden insbesondere die folgenden Einzelheiten:

- a) finanzielle Mittel, Einkünfte, Vermögen oder Naturaleinkommen in der Schweiz und im Ausland sowie Erwerbs- und Arbeitsfähigkeit;
- b) laufende sowie andere Ausgaben;
- c) Wohnsitz und tatsächlicher Lebensort;
- d) Zivilstand und tatsächliche Haushaltszusammensetzung;
- e) angemessene Verwendung der Sozialhilfeleistungen.

<sup>3</sup> Die Ergebnisse der Abklärung werden in einem Bericht festgehalten, den das Amt der zuständigen Sozialhilfebehörde oder der Behörde übergibt, die die Inspektion verlangt hat.

<sup>4</sup> Bevor die zuständige Sozialhilfebehörde entscheidet, teilt sie die Schlussfolgerungen des Berichts der betroffenen Person mit und setzt ihr für eine Stellungnahme eine Frist. Der Bericht wird in das Dossier dieser Person aufgenommen.

<sup>5</sup> Wird ein Sozialhilfemissbrauch festgestellt, so übermittelt das Amt die Schlussfolgerungen des Berichts an weitere Dienststellen des Staats, die von diesem Missbrauch berührt werden.

<sup>6</sup> Die Ergebnisse der Inspektionen sind dem Tätigkeitsbericht der Direktion zu entnehmen.

<sup>7</sup> Die Bestimmungen dieses Artikels gelten für Sozialdienste, die selber Inspektionsarbeiten durchführen. Sie bezeichnen die dafür ausgebildeten und dem Amtsgeheimnis unterstellten Personen. Sie übermitteln dem Amt sowohl die Schlussfolgerungen der Berichte nach den Absätzen 4 und 5 als auch den entsprechenden Entscheid der Sozialkommission.



**Art. 22** Direktion

<sup>1</sup> Die für die Sozialhilfe zuständige Direktion <sup>2)</sup> erlässt die Konzepte für die Eingliederungsmassnahmen, nachdem sie geprüft hat, ob sie sinnvoll und geeignet sind und nicht in Konkurrenz zum Arbeitsmarkt stehen. Hierzu befragt sie die Vollzugsorgane und entsprechende Kreise, die unter das Gesetz über die Beschäftigung und die Arbeitslosenhilfe fallen.

<sup>2</sup> Sie trifft alle Entscheide, die nicht in den Kompetenzbereich einer anderen Behörde fallen.

<sup>3</sup> Sie erstellt ein Konzept für den Rahmen, in dem die Revision und die Inspektion nach Artikel 21a f. umgesetzt werden.

**Art. 22a** Staatsrat

<sup>1</sup> Der Staatsrat erlässt Richtsätze für die Berechnung der materiellen Hilfe. Dabei bezieht er sich auf die Richtlinien der Schweizerischen Konferenz für Sozialhilfe. Er hört vorgängig die Sozialkommissionen und betroffenen Kreise an.

<sup>2</sup> Er kann im Zusammenhang mit dem Vollzug dieses Gesetzes und des Gesetzes über die Beschäftigung und die Arbeitslosenhilfe departementsübergreifende Arbeitsgruppen einsetzen.

<sup>3</sup> Er beauftragt mindestens einmal je Legislaturperiode ein externes Organ mit der quantitativen und qualitativen Beurteilung der Eingliederungsmassnahmen nach diesem Gesetz und der Eingliederungsmassnahmen nach dem Gesetz über die Beschäftigung und die Arbeitslosenhilfe. Er informiert den Grossen Rat darüber.

<sup>4</sup> ...

**3 Verfahren****Art. 23** Gesuch

<sup>1</sup> Wer Sozialhilfe beziehen möchte, muss sich an den Sozialdienst wenden, zu dem seine Wohnsitz- oder Aufenthaltsgemeinde gehört.

<sup>2</sup> Die Krankenhäuser informieren das Kantonale Sozialamt unverzüglich über den Eintritt von Bedürftigen, die vorübergehend im Kanton sind.

**Art. 24** Auskunftspflicht – Gesuchsteller

<sup>1</sup> Wer materielle Hilfe beantragt, muss dem Sozialdienst über seine persönlichen und finanziellen Verhältnisse genau Auskunft geben und die für die Abklärung erforderlichen Unterlagen einreichen.

---

<sup>2)</sup> Heute: Direktion für Gesundheit und Soziales.

<sup>2</sup> Die materielle Hilfe kann verweigert werden, wenn der Gesuchsteller die für die Abklärung erforderlichen Unterlagen nicht einreicht. Sie kann jedoch einer bedürftigen Person nicht verweigert werden, selbst wenn diese persönlich für ihren Zustand verantwortlich ist.

<sup>3</sup> Der Hilfeempfänger hat dem Sozialdienst jegliche Änderung in seinen Verhältnissen unverzüglich zu melden.

<sup>4</sup> Unter Wahrung des Grundsatzes der Verhältnismässigkeit und der Zweckmässigkeit kann der zuständige Sozialdienst die um Sozialhilfe ersuchende Person eine Vollmacht unterzeichnen lassen, die ihn berechtigt, bei Gemeinden, Dienststellen des Staats, Sozial- und Privatversicherungen sowie Dritten die nötigen Informationen, insbesondere über die finanziellen Mittel der Person, ihre laufenden Ausgaben, ihren Zivilstand und ihre häusliche Situation sowie ihre Arbeits- und Verdienstmöglichkeiten selber einzuholen.

<sup>5</sup> Bestehen Zweifel über die Vollständigkeit und die Richtigkeit der Auskünfte, die die um Sozialhilfe ersuchende Person über ihre persönliche und finanzielle Situation erteilt hat, so muss diese die namentlich bezeichneten Dienste oder Dritten vom Amtsgeheimnis entbinden, damit die Sozialhilfebehörden die Informationen einholen können, die notwendig sind, um den Anspruch auf materielle Hilfe bestimmen zu können. Auf Antrag der Sozialhilfebehörde müssen namentlich das Bank- und das Steuergeheimnis aufgehoben werden. Weigert sich die um Sozialhilfe ersuchende Person, so kann sie im Sinne von Abs. 2 oder im Rahmen von Artikel 22a Abs. 1 bestraft werden.

#### **Art. 25** Auskunftspflicht – Staat, Gemeinden und Dritte

<sup>1</sup> Die Dienststellen des Staates, Gemeinden, Sozial- und Privatversicherungen, Banken, Arbeitgeber und Dritten liefern der um Sozialhilfe ersuchenden Person und den Sozialhilfebehörden, die dies wünschen, unentgeltlich die Auskünfte, die erforderlich sind, um den nach diesem Gesetz anerkannten Sozialhilfebedarf von Personen zu ermitteln.

<sup>2</sup> Diese Auskünfte betreffen im Besonderen die Einzelheiten nach Artikel 21b Abs. 2.

#### **Art. 26** Zustellung der Verfügungen

<sup>1</sup> Alle Verfügungen der Sozialkommission sind dem Betroffenen, der als Sozialhilfe-Wohnsitz geltenden Gemeinde und, für die Fälle nach Bundesrecht oder internationalen Vereinbarungen, dem Kantonalen Sozialamt unter Hinweis auf die Rechtsmittel schriftlich zuzustellen.

<sup>2</sup> Alle Verfügungen des Kantonalen Sozialamtes sind dem Betroffenen schriftlich unter Hinweis auf die Rechtsmittel zuzustellen.

**Art. 27** Unentgeltliches Verfahren

<sup>1</sup> Das Verfahren zur Beurteilung des Gesuchs um Sozialhilfe ist unentgeltlich.

**Art. 28** Schweigepflicht

<sup>1</sup> Die mit dem Vollzug dieses Gesetzes betrauten Mitarbeiter der Sozialdienste, des Kantonalen Sozialamtes und der privaten Institutionen, die Mitglieder der Organe der Gemeindeverbände und die Gemeindebehörden unterliegen der Schweigepflicht.

**Art. 29** Rückerstattung – Bei rechtmässigem Bezug

<sup>1</sup> Wer materielle Hilfe erhalten hat, muss diese ganz oder teilweise zurückerstatten, sobald die finanziellen Verhältnisse es ihm gestatten. Die nach Artikel 4c bezogene materielle Hilfe muss nicht rückerstattet werden.

<sup>2</sup> Die Rückerstattungspflicht gilt auch für die Erben bis zum Betrag ihres Anteils an der Erbschaft.

<sup>3</sup> Die Rückerstattung der materiellen Hilfe, die vor dem vollendeten 20. Altersjahr bezogen wurde, kann nicht verlangt werden.

<sup>4</sup> Der Sozialdienst, der eine materielle Hilfe als Vorschuss auf Leistungen leistungspflichtiger Versicherungen oder Dritter gewährt, tritt bis in Höhe der erteilten materiellen Hilfe in die Ansprüche des Hilfeempfängers ein.

**Art. 30** Rückerstattung – Bei unrechtmässigem Bezug

<sup>1</sup> Wer infolge unwahrer oder unvollständiger Angaben materielle Hilfe erhalten hat, hat den zu Unrecht bezogenen Betrag zurückzuerstatten.

<sup>2</sup> Ein Erlass kann hingegen gewährt werden, wenn der Gesuchsteller gutgläubig gehandelt hat und wenn die Rückerstattung des zu Unrecht bezogenen Betrages für ihn eine grosse Härte bedeuten würde.

**Art. 31** Rückerstattung – Garantie und Verjährung

<sup>1</sup> Das Immobilienvermögen von Personen, die eine materielle Hilfe erhalten haben, wird mit einem gesetzlichen Grundpfand belegt (Art. 73 EGZGB), das ins Grundbuch eingetragen werden muss und die Rückerstattung der erteilten materiellen Hilfe sowie der allenfalls damit verbundenen Kosten garantiert. Die Eintragung dieses Grundpfands wird vom zuständigen Sozialdienst verlangt

<sup>2</sup> Der Anspruch auf Rückerstattung der materiellen Hilfe erlischt zehn Jahre nach der letzten Auszahlung der gewährten Hilfe. Bei Eintragung eines Grundpfands tritt keine Verjährung ein.

<sup>3</sup> Hat der Hilfeempfänger den Sozialdienst getäuscht, so erlischt der Anspruch auf Rückerstattung nach fünf Jahren vom Zeitpunkt der festgestellten Täuschung an gerechnet, jedenfalls aber zehn Jahre nach der letzten Auszahlung. Schreibt jedoch das Strafrecht für die strafbare Handlung eine längere Verjährungsfrist vor, so gilt nur diese.

#### 4 Finanzierung

##### **Art. 32** Lastenaufteilung zwischen Staat und Gemeinden – Materielle Hilfe und Massnahmen zur sozialen Eingliederung

<sup>1</sup> Die folgenden Ausgaben werden zu 40 % vom Staat und zu 60 % von den Gemeinden übernommen, es sei denn, dass die Bundesgesetzgebung oder internationale Vereinbarungen etwas anderes vorsehen:

- a) die Kosten der materiellen Hilfe nach Artikel 7;
- b) die Kosten der Eingliederungsmassnahmen nach Artikel 4a Abs. 3.

##### **Art. 32a** Lastenaufteilung zwischen Staat und Gemeinden – Ausbildung, Evaluation und spezialisierte Sozialdienste

<sup>1</sup> Die folgenden Ausgaben werden je zur Hälfte vom Staat und den Gemeinden übernommen, es sei denn, dass die Bundesgesetzgebung oder internationale Vereinbarungen etwas anderes vorsehen:

- a) ...
- b) die Ausbildungskosten nach Artikel 21 Abs. 5;
- c) die Evaluationskosten nach Artikel 22a Abs. 3;
- d) die Kosten der spezialisierten Sozialdienste nach Artikel 14 Abs. 1, mit Ausnahme derjenigen, die unter die Asyl-Gesetzgebung fallen.

##### **Art. 33** Kanton

<sup>1</sup> Die Kosten für die materielle Hilfe nach Artikel 8 und für die materielle Hilfe, die den Freiburger Bürgern mit Wohnsitz in einem anderen Kanton oder im Ausland gewährt wurde, werden vom Kanton übernommen, sofern das Bundesrecht und internationale Vereinbarungen nicht etwas anderes vorsehen.

##### **Art. 34** Kostenaufteilung unter den Gemeinden – Materielle Hilfe, Eingliederungsmassnahmen und spezialisierte Sozialdienste

<sup>1</sup> Die Kosten nach den Artikeln 32 und 32a, die zu Lasten der Gemeinden gehen, werden unter allen Gemeinden des Bezirks aufgeteilt, in dem sich der Sozialdienst befindet.

<sup>2</sup> Bestehen mehrere Sozialdienste in einem Bezirk, so teilt das Kantonale Sozialamt jährlich die Kosten unter allen Gemeinden des Bezirks auf.

**Art. 34a** Kostenaufteilung unter den Gemeinden – Betriebskosten der Sozialdienste

<sup>1</sup> Die Betriebskosten der Sozialdienste werden unter allen Gemeinden aufgeteilt, die den jeweiligen Sozialdienst eingerichtet haben.

**Art. 34b** Kostenaufteilung unter den Gemeinden – Verteilschlüssel

<sup>1</sup> Die Kosten aus diesem Gesetz werden unter den Gemeinden im Verhältnis ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl aufgeteilt.

#### **4a Bericht über die soziale Situation und die Armut**

**Art. 34c** Allgemeines

<sup>1</sup> Der Staatsrat überweist dem Grossen Rat einmal pro Legislaturperiode einen Bericht über die soziale Situation und die Armut, welcher der Beobachtung der Entwicklung der Armutsproblematik im Kanton und der vorausschauenden Planung von Präventionsmassnahmen zugunsten der betroffenen Bevölkerungsgruppen dient.

<sup>2</sup> Der Bericht wird vom Kantonalen Sozialamt erstellt. Er beinhaltet einen quantitativen und einen qualitativen Teil, die ein vielschichtiges Verständnis der Armutsproblematik ermöglichen. Er kann ausserdem eine Längsschnittanalyse der Lebensverläufe enthalten.

**Art. 34d** Bearbeitung personenbezogener Daten

<sup>1</sup> Der Bericht über die soziale Situation und die Armut basiert auf einer eigens dafür erstellten Datenbank, die folgende verfügbare Daten verwendet:

- a) Steuerdaten, die von der Kantonalen Steuerverwaltung zur Verfügung gestellt werden;
- b) in den Einwohnerregistern der Gemeinden verzeichnete Daten, die auf der kantonalen Informatikplattform gemäss Artikel 16 des Gesetzes vom 23. Mai 1986 über die Einwohnerkontrolle enthalten sind und vom Amt für Bevölkerung und Migration zur Verfügung gestellt werden;
- c) Daten der Sozialhilfe, die vom Kantonalen Sozialamt zur Verfügung gestellt werden;
- d) Daten in Zusammenhang mit den Ausbildungsbeiträgen, die vom Amt für Ausbildungsbeiträge zur Verfügung gestellt werden;

- e) Daten in Zusammenhang mit den AHV/IV-Ergänzungsleistungen, die von der Kantonalen Sozialversicherungsanstalt zur Verfügung gestellt werden.

<sup>2</sup> Die Dienststellen und Anstalten, welche die für die Erarbeitung des Berichts notwendigen Daten verarbeiten, übermitteln diese von Amtes wegen einmal pro Legislaturperiode an das für die Statistik zuständige Amt <sup>3)</sup>.

<sup>3</sup> Das für die Statistik zuständige Amt ist berechtigt, zur Erfüllung seiner Aufgaben in Zusammenhang mit der Erstellung des Berichts die AHV-Nummer zu verwenden. Es führt die erforderlichen Datenabgleiche durch und übermittelt die Ergebnisse in anonymisierter Form an das kantonale Sozialamt.

<sup>4</sup> Das für die Statistik zuständige Amt bewahrt die Daten, die für die Erstellung des Berichts notwendig sind, während 15 Jahren in nicht anonymisierter Form auf, damit eine Längsschnittanalyse der Lebensverläufe über drei Legislaturperioden gemacht werden kann. Diese Daten dürfen ausschliesslich für die Erstellung des Berichts verwendet werden und müssen nach Ablauf der Aufbewahrungsfrist vernichtet werden.

<sup>5</sup> Der Staatsrat legt fest, welche Daten übermittelt, wie sie übermittelt und wie lange sie aufbewahrt werden müssen und schreibt vor, welche Sicherheitsmassnahmen zu ergreifen sind, damit die Vertraulichkeit und der Schutz der verarbeiteten Daten gewährleistet werden.

## 5 Rechtsmittel und Strafbestimmungen

### Art. 35 Einsprache

<sup>1</sup> Gegen die Entscheide im Zusammenhang mit der Sozialhilfe kann innert dreissig Tagen seit der Zustellung des Entscheids bei der verfügenden Behörde schriftlich Einsprache erhoben werden.

<sup>2</sup> Die Einsprache muss eine kurze Begründung und die Rechtsbegehren enthalten.

### Art. 36 Beschwerde

<sup>1</sup> Einspracheentscheide können beim Kantonsgericht mit Beschwerde angefochten werden.

### Art. 37 Einsprache- und Beschwerdeberechtigung

<sup>1</sup> Einsprache- und beschwerdeberechtigt sind:

- a) die um Sozialhilfe nachsuchende Person;

---

<sup>3)</sup> Heute: Amt für Statistik.

- b) die als Sozialhilfe-Wohnsitz geltende Gemeinde und das Kantonale Sozialamt gegen die Entscheide der Sozialkommissionen;
- c) ...

#### **Art. 37a** Strafbestimmungen

<sup>1</sup> Wer materielle Hilfe zu Unrecht, insbesondere aufgrund falscher oder unvollständiger Angaben, bezieht oder diese zu Zwecken einsetzt, die nicht diesem Gesetz entsprechen, kann mit Busse bestraft werden. Ebenfalls mit Busse wird bestraft, wer Vorschüsse der Sozialhilfe, die als Vorschuss auf Leistungen von Versicherungen oder Dritter geleistet werden, nicht zurückerstattet.

<sup>2</sup> Für die Anzeige eines Sozialhilfemissbrauchs bei den Strafverfolgungsbehörden sind die Sozialkommission, der regionale Sozialdienst und das Amt zuständig.

<sup>3</sup> Verfolgung und Beurteilung der strafbaren Handlungen richten sich nach dem Justizgesetz.

## **6 Schluss- und Übergangsbestimmungen**

#### **Art. 38** Aufhebung bisherigen Rechts

<sup>1</sup> Es werden aufgehoben:

- a) das Gesetz vom 17. Juli 1951 über die Armenfürsorge;
- b) der Beschluss vom 12. Dezember 1942 betreffend die Beherbergung von unbemittelten Passanten.

#### **Art. 39** Änderung

<sup>1</sup> Das Einführungsgesetz vom 22. November 1911 zum Schweizerischen Zivilgesetzbuch für den Kanton Freiburg wird wie folgt geändert:

...

**Art. 40** ...

**Art. 41** ...

**Art. 42** ...

**Art. 42a** ...

**Art. 43** Vollzug und Inkrafttreten

<sup>1</sup> Der Staatsrat wird mit dem Vollzug dieses Gesetzes beauftragt. Er bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens. <sup>4)</sup>

<sup>2</sup> Innerhalb von zwei Jahren nach der Promulgierung dieses Gesetzes müssen die Gemeinden alle für die Durchführung dieses Gesetzes erforderlichen Massnahmen treffen. Kommen die Gemeinden dieser Verpflichtung nicht nach, so bildet der Staatsrat die Sozialdienste und die Sozialkommissionen auf Kosten der Gemeinden.

**Genehmigung**

*Die Änderung vom 08.09.2011 ist vom Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartement am 21.12.2011 genehmigt worden.*

---

<sup>4)</sup> Datum des Inkrafttretens: 1. Juli 1994, mit Ausnahme des Artikels 43 Abs. 2, der schon am 7. April 1992 in Kraft getreten ist (StRB 07.04.1992).



**Änderungstabelle – Nach Beschlussdatum**

<b>Beschluss</b>	<b>Berührtes Element</b>	<b>Änderungstyp</b>	<b>Inkrafttreten</b>	<b>Quelle (ASF seit 2002)</b>
14.11.1991	Erlass	Grunderlass	01.07.1994	BL/AGS 1991 f 657 / d 671
14.11.1991	Art. 43 Abs. 2	eingefügt	07.04.1992	BL/AGS 1991 f 657 / d 671
08.10.1992	Art. 1	geändert	01.07.1994	BL/AGS 1992 f 421 / d 422
26.11.1998	Art. 4	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 4a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 4b	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 4c	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 6	aufgehoben	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 8	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 9a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 14	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 15	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 17	aufgehoben	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 18	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 18a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 19	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 20	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 21	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 22	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 22a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 24	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 29	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 32	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 32a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 34	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 34a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 34b	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Abschnitt 5	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 37	geändert	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 37a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
26.11.1998	Art. 42a	eingefügt	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
14.11.2002	Art. 18	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 21	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 22	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 23	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 26	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 28	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 31	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 34	geändert	01.01.2003	2002_120
14.11.2002	Art. 37	geändert	01.01.2003	2002_120
26.06.2006	Art. 5	geändert	01.01.2007	2006_058
26.06.2006	Art. 10	geändert	01.01.2007	2006_058
06.10.2006	Art. 37a	geändert	01.01.2007	2006_120
08.01.2008	Art. 36	geändert	01.01.2008	2008_001
16.11.2009	Art. 34b	geändert	01.01.2011	2009_123
31.05.2010	Art. 37a	geändert	01.01.2011	2010_066
06.10.2010	Art. 18a	geändert	01.01.2011	2010_105
09.12.2010	Art. 21	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 21a	eingefügt	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 21b	eingefügt	01.01.2011	2010_151

Beschluss	Berührtes Element	Änderungstyp	Inkrafttreten	Quelle (ASF seit 2002)
09.12.2010	Art. 22	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 24	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 25	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 29	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 31	geändert	01.01.2011	2010_151
09.12.2010	Art. 37a	geändert	01.01.2011	2010_151
06.09.2011	Art. 32	geändert	01.01.2012	2011_082
06.09.2011	Art. 32a	geändert	01.01.2012	2011_082
08.09.2011	Art. 31	geändert	01.01.2012	2011_107
10.02.2012	Art. 31	geändert	01.01.2013	2012_016
15.06.2012	Art. 11	geändert	01.01.2013	2012_052
15.06.2012	Art. 12	geändert	01.01.2013	2012_052
15.06.2012	Art. 13	geändert	01.01.2013	2012_052
15.06.2012	Art. 18	geändert	01.01.2013	2012_052
13.09.2012	Art. 9a	aufgehoben	01.01.2013	2012_085
13.09.2012	Art. 22a	geändert	01.01.2013	2012_085
13.09.2012	Art. 34	geändert	01.01.2013	2012_085
13.09.2012	Art. 37	geändert	01.01.2013	2012_085
21.11.2019	Abschnitt 4a	eingefügt	01.01.2020	2019_091
21.11.2019	Art. 34c	eingefügt	01.01.2020	2019_091
21.11.2019	Art. 34d	eingefügt	01.01.2020	2019_091

### Änderungstabelle – Nach Artikel

Berührtes Element	Änderungstyp	Beschluss	Inkrafttreten	Quelle (ASF seit 2002)
Erllass	Grunderlass	14.11.1991	01.07.1994	BL/AGS 1991 f 657 / d 671
Art. 1	geändert	08.10.1992	01.07.1994	BL/AGS 1992 f 421 / d 422
Art. 4	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 4a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 4b	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 4c	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 5	geändert	26.06.2006	01.01.2007	2006_058
Art. 6	aufgehoben	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 8	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 9a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 9a	aufgehoben	13.09.2012	01.01.2013	2012_085
Art. 10	geändert	26.06.2006	01.01.2007	2006_058
Art. 11	geändert	15.06.2012	01.01.2013	2012_052
Art. 12	geändert	15.06.2012	01.01.2013	2012_052
Art. 13	geändert	15.06.2012	01.01.2013	2012_052
Art. 14	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 15	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 17	aufgehoben	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 18	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 18	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 18	geändert	15.06.2012	01.01.2013	2012_052
Art. 18a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 18a	geändert	06.10.2010	01.01.2011	2010_105
Art. 19	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581

Berührtes Element	Änderungstyp	Beschluss	Inkrafttreten	Quelle (ASF seit 2002)
Art. 20	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 21	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 21	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 21	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 21a	eingefügt	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 21b	eingefügt	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 22	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 22	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 22	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 22a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 22a	geändert	13.09.2012	01.01.2013	2012_085
Art. 23	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 24	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 24	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 25	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 26	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 28	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 29	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 29	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 31	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 31	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 31	geändert	08.09.2011	01.01.2012	2011_107
Art. 31	geändert	10.02.2012	01.01.2013	2012_016
Art. 32	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 32	geändert	06.09.2011	01.01.2012	2011_082
Art. 32a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 32a	geändert	06.09.2011	01.01.2012	2011_082
Art. 34	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 34	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 34	geändert	13.09.2012	01.01.2013	2012_085
Art. 34a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 34b	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 34b	geändert	16.11.2009	01.01.2011	2009_123
Abschnitt 4a	eingefügt	21.11.2019	01.01.2020	2019_091
Art. 34c	eingefügt	21.11.2019	01.01.2020	2019_091
Art. 34d	eingefügt	21.11.2019	01.01.2020	2019_091
Abschnitt 5	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 36	geändert	08.01.2008	01.01.2008	2008_001
Art. 37	geändert	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 37	geändert	14.11.2002	01.01.2003	2002_120
Art. 37	geändert	13.09.2012	01.01.2013	2012_085
Art. 37a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 37a	geändert	06.10.2006	01.01.2007	2006_120
Art. 37a	geändert	31.05.2010	01.01.2011	2010_066
Art. 37a	geändert	09.12.2010	01.01.2011	2010_151
Art. 42a	eingefügt	26.11.1998	01.01.2000	BL/AGS 1998 f 574 / d 581
Art. 43 Abs. 2	eingefügt	14.11.1991	07.04.1992	BL/AGS 1991 f 657 / d 671